

بررسی اولویت استفاده از مکانیزم توسعه پاک در اجرای پروژه‌های

حمل و نقل زمینی

هادی گنجی زهرابی، مربی، پژوهشکده مالی و اقتصاد راه، مرکز تحقیقات راه، مسکن و شهرسازی، تهران، ایران

پست الکترونیکی نویسنده مسئول: Ganjihadi@gmail.com

دریافت: ۹۷/۱۱/۱۵ - پذیرش: ۹۷/۰۷/۰۵

صفحه ۶۵-۷۶

چکیده

کنترل انتشار گازهای گلخانه‌ای در بهداری از حمل و نقل زمینی، موضوعی است که در توافقنامه کیوتو بدان توجه شده است. به منظور تسهیل در دستیابی به اهداف پروتکل، مکانیزمی با عنوان مکانیزم توسعه پاک در آن منظور شده که امکان مشارکت کشورهای توسعه یافته و صاحب تکنولوژی با کشورهای در حال توسعه برای اجرای پروژه‌های بهینه‌سازی مصرف سوخت وجود دارد. در این مقاله با استفاده از دو ابزار متأنیت تحلیل و مطالعات میدانی، به اولویت استفاده از مکانیزم توسعه پاک در حمل و نقل جاده‌ای نسبت به ریلی پرداخته شده است. براین اساس، برآورد سالانه پتانسیل کاهش انتشار براساس سناریوهای مختلف در کل حمل و نقل در بازه ۱۲,۸-۶۲,۱ میلیون تن و برای حمل و نقل جاده‌ای ۵,۱۶-۲۵,۸ میلیون تن برآورد می‌شود. در کنار آن در مقایسه‌ی دو مد حمل و نقل جاده‌ای و ریلی در شرایط مساوی جابجایی بار و مسافر دریک بازه زمانی ۲۰ ساله، میزان انتشار در مد جاده‌ای مسافر ۱۳۴٪ و در قسمت بار ۱۳۴٪ نسبت به ریلی بیشتر است.

واژه‌های کلیدی: پروتکل کیوتو، مکانیزم توسعه پاک، پتانسیل کاهش انتشار، اندازه بازار تجارت انتشار

۱- مقدمه

بررسی‌ها حاکی است که مصرف بیش از اندازه سوخت‌های فسیلی که لازمه رشد نیز است، عامل اصلی تغییرات زیست محیطی است (Ali, Lotfali Pour, Mohammad & Ashena, 2010). بهمنظر منظور تعامل بیشتر توسعه اقتصادی در کنار حفاظت از محیط زیست، استفاده از مشوق‌های اقتصادی در کنترل انتشار گازهای گلخانه‌ای در نظر گرفته شده است. مالیات بر انتشار انواع گازهای گلخانه‌ای، ارایه یارانه و کمک در راهاندازی پروژه‌های بهینه‌سازی مصرف سوخت و تعیین سقف انتشار انواع گازهای گلخانه‌ای از جمله آنها است (Pengfei &

پیشرفت‌های بشر در عرصه‌های مختلف به یکپارچگی و وحدت کمک کرده که البته، مسائل زیست محیطی را نیز به همراه داشته است. تخریب لایه ازن، گرم شدن کره زمین و بروز پدیده گلخانه‌ای، تخریب فزاينده جنگل‌ها و تهی شدن ذخایر آبزیان، آلودگی شدید منابع آب، آلودگی هوا و انتشار طیف گسترده‌ای از آلاینده‌ها و پسماندهای خطرناک و غیره از جمله مسائلی است که از آثار این پیشرفت یوده است. این آثار مخرب تابع هیچ مرزی نبوده و عوارض مغرب آن سراسر جهان را در نورده است. این رویداد لزوم بازنگری در سیاست‌ها و برنامه‌های توسعه‌ای را اجتناب ناپذیر می‌کند.

و برخی از انجمن‌های خصوصی از جمله IETA فعالیت‌های گسترشده‌ای در زمینه اجرای مکانیزم توسعه پاک انجام داده‌اند. برگزاری دوره‌های آموزشی، تربیت نیروی انسانی ماهر، ایجاد بسترها قانونی بین‌المللی، ایجاد و بهروزرسانی فرایندهای مورد نیاز از جمله، ثبت پروژه، اندازه‌گیری میزان انتشار قبل و بعد از اجرا، ارایه بسترها مشاوره‌ای به کشورها و شرکت‌ها از جمله‌ی این اقدامات است. بسیاری از بازارهای بورس دنیا، شرکت‌های بیمه‌ای، بانک‌ها، شرکت‌های حقوقی، شرکت‌های نفتی عضو این انجمن‌های خصوصی هستند (IETA, 2018). براساس اطلاعات منتشر شده، اولین پروژه CDM توسط برزیل در سال ۲۰۰۴ با همکاری کشور هلند برای تولید برق از استحصال گاز از مرکز دفن زباله بود که کاهش نشر ۶۷۰۰۰ تن CO₂ در هر سال ۲۰۰۵ را دربرداشت. دومین پروژه توسط هندوراس در سال ۲۰۰۵ با همکاری فنلاند برای نیروگاه برقابی کوچک یک مگاواتی بود و کاهش سالیانه آن تن ۱۸۰۰۰ در هر سال بود (پیرو و یوسفی، ۱۳۹۴). درمجموع تاکنون بیش از یک میلیون اوراق کریں، براساس پروتوكل کیوتو برای کشورهای عضو پیوست یک انتشار یافته است. همچنین، بیش از ۸۰۰ پروژه در ۱۱۱ کشور جهان که در پیوست ۱ نمی‌باشد در این فرایند ثبت‌نام کرده‌اند. وضعیت پروژه‌های توسعه مکانیزم پاک برای سال ۲۰۱۷ بدین ترتیب است که، ۵۹ پروژه فرایند ثبت‌نام را تکمیل و ۷۴ پروژه درخواست ثبت‌نام داشته‌اند. در این سال، ۵۴۸ پروژه اجازه انتشار اوراق کریں پیدا کرده‌اند در حالی‌که، ۴۷۸ درخواست برای انتشار کریں ثبت شده است (Statistics.Unfccc). در اجلاس تغییرات اقلیم پاریس در سال ۱۳۹۴ ایران متعهد شده ۴ تا ۱۲ درصد انتشارات گلخانه‌ای خود را تا سال ۲۰۳۰ کاهش دهد (سازمان بسیج حقوق‌دانان، ۱۳۹۶). ایران با تولید ۶۰۰ میلیون تن گاز گلخانه‌ای در سال، رتبه اول را در خاورمیانه و منطقه آفریقا دارد (از این میزان گاز بیش از ۷۵ درصد مربوط به بخش انرژی است) (سعید & رعایایی، ۱۳۹۴). بر اساس گزارش آژانس بین‌المللی انرژی، شدت انتشار دی اکسید کرین در ایران به ازای تولید هزار دلار کالا و خدمات ۱۵ برابر ژاپن، ۱۳ برابر اسپانیا، ۱۰ برابر کره، ۳/۵ برابر ترکیه و ۲/۶ برابر پاکستان می‌باشد (سازمان جهاد دانشگاهی تهران، ۲۰۱۶).

(Wenying, 2002). این اقدامات را می‌توان به دو دسته‌ی پروژه محوری و بازار محوری تقسیم کرد. در روش پروژه محوری، کاهش انتشار انواع آلاینده‌ها، حتی با عدم وجود الزام قانونی نیز انجام می‌گیرد. در کنار آن، موضوع الزام قانونی است که کشورها و به تبع آن شرکت‌ها ملزم به کاهش میزان انتشار آلاینده‌ها می‌باشد (Xiaoping, Xu; Xiaoyan, Xu;, 2016). برمنای این کار موضوع تجارت نشر وارد ادبیات اقتصادی شده است. پایه این روش بر مبنای تعیین سقف انتشار است. تعریف دقیق و یکتاپی برای تجارت نشر وجود ندارد. در ادبیات، وقتی به تجارت انتشار اشاره می‌شود، منظور روشی مبتنی بر بازار جهت کنترل آسودگی از طریق ارائه مشوق‌های اقتصادی است. در تجارت نشر، حق انتشار (مجوز، سهمیه یا اعتبار انتشار) برای رسیدن به حد مشخصی از آلاینده‌ها برای شرکت‌ها صادر می‌شود که امکان خرید و فروش مجوزها نیز وجود دارد. تا کنون مکانیزم خرید و فروش مجوزها در قوانین داخلی، موافقنامه‌های بین‌المللی و منطقه‌ای مورد استفاده قرار گرفته است. به طور نمونه، در پروتوكل کیوتو از تعیین سقف انتشار و امکان خرید و فروش آن استفاده شده است (شیروی، ۱۳۸۹). از اهداف اصلی این مکانیزم کاهش در سرعت افزایش گازهای گلخانه‌ای عنوان شده است (Barry, 2016). به منظور توسعه اجرای پروتوكل کیوتو در سراسر جهان، امکان سرمایه‌گذاری کشورهای توسعه یافته در کشورهای در حال توسعه و کمتر توسعه یافته در نظر گرفته شده است. به فراخور پتانسیل کاهش انتشار آلاینده، مجوز کاهش انتشار (اوراقی) با عنوان ظرفیت کاهش به پروژه تعلق می‌گیرد که امکان معامله آن در بازار نیز وجود دارد. این اوراق به مدت ۱۰ سال برای پروژه انتشار می‌یابد که امکان توسعه آن تا ۲۱ سال نیز وجود دارد (CDM.unfccc, 2018). از نکات مهم برای انتشار این اوراق پایش مستمر پروژه برای میزان کاهش انتشار است. از این روش به عنوان توسعه مکانیزم پاک نام برده می‌شود (Grafton, 2012). البته مزیت این اوراق درآمدی برای پروژه است. با در نظر گرفتن این فرضیه که آسودگی و آسیب به محیط زیست منطقه‌ای نیست، این مکانیزم در پروتوكل گنجانده شده است. با این‌کار هدف انتقال تکنولوژی در کنار کاهش میزان انتشار حاصل می‌شود. در راستای گسترش این فرهنگ، سازمان ملل

روش‌های کترل نشر

اقتصاد دانان بر این باورند که اگر بازار بدون محدودیت رها شود. به دلیل عدم وجود انگیزه کافی برای شرکت‌ها و خانوارها در کاهش، انتشار گازهای گلخانه‌ای به حد انفجار خواهد رسید. البته این دیدگاه افراطی نیز وجود دارد که حتی با استفاده از روش‌های کترلی نظیر پرداخت از طریق وضع مالیات کربن (که به عنوان ابزار قیمتی است) یا کترل و تجارت (که ابزاری اندازه‌گیری است)، استفاده کنندگان به نوعی به آلوود کردن سفارش می‌شوند & (Yanyi, Lizhi, 2012). شکل ۱ استفاده از روش‌های مختلف کترل نشر در صنایع گوناگون در کشورهای مختلف جهان را نشان می‌دهد. این شکل بیانگر این است که، در کشورها، بسته به سیاست مورد نظر، فقط به برخی از بخش‌ها در خصوص انتشار توجه شده است. در کنار آن یکی از دو شیوه کلی در کشورها پیاده و درصد پوشش آن نیز مشخص است. البته در کنار روش مالیات بر کربن و سقف انتشار، راهنمایی پرتوژه‌های بهینه سازی مصرف سوخت نیز مطرح است که موردي و با توجه به سیاست‌های زیست‌محیطی کشورها اجرا می‌شود. روش پرتوژه محور می‌توان گفت روش مکملی برای دو روش مالیاتی و نرخ محوری است. در روش مالیات بر کربن، بازاء انتشار هر واحد از انتشار گازهای گلخانه‌ای مالیاتی وضع می‌شود و با توجه به مقدار آن برای شرکت‌ها و خانوارها، انگیزه‌ای برای کاهش آلایندگی ایجاد می‌شود. البته مقدار کاهش انتشار به مقدار هزینه درجهت کاهش و مقدار مالیات پرداختی بستگی دارد. مقدار مالیات نیز براساس میزان آسیب یا هزینه کترل آلایندگی برآورد می‌شود. نفعه کلیدی اخذ مالیات صحیح است. مالیات بسیار کم، شرکت‌ها و خانوارها را به ادامه روند آلایندگی بالاتر از آنچیزی که برای جامعه بهینه است، تشویق می‌کند، از رویی دیگر، مقدار زیاد مالیات نیز هزینه را بیشتر از آنچیزی که برای کاهش انتشار لازم است افزایش داده، بر رفاه جامعه، اشتغال و استفاده کنندگان نهایی اثر منفی می‌گذارد (Nicholas & Brian, 2015).

در کنار مالیات، سیستم کترل و تجارت مطرح است. در این روش، حداقل سطح آلایندگی کشور تعیین و این مقدار از طریق سازمان‌های بین‌المللی و دولت‌ها، بین شرکت‌ها از طریق حراجی، سهمیه و امتیاز توزیع می‌شود. شرکت‌ها باید برای انتشار هر واحد از آلایندگی اجازه داشته باشند. این

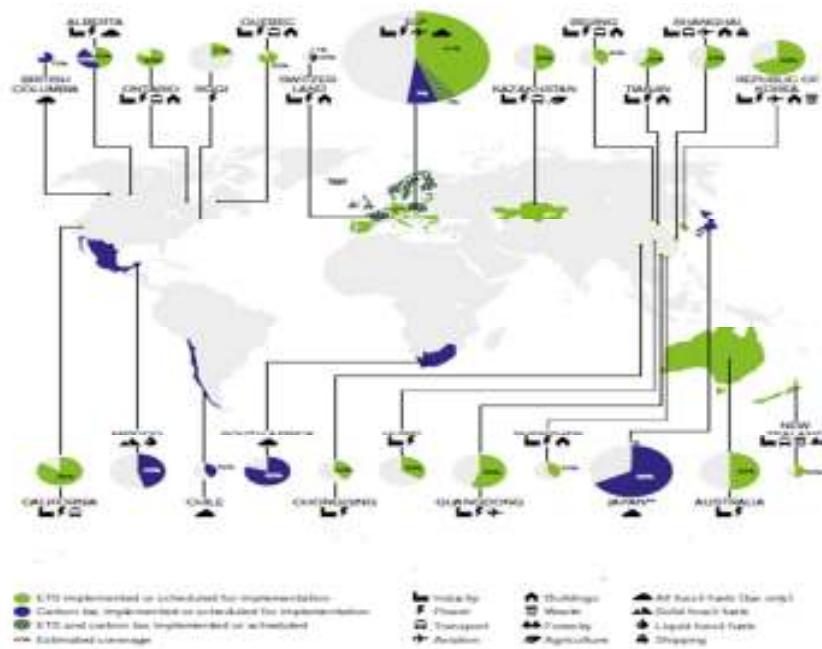
این موضوع حاکی از پتانسیل بالا برای کاهش انتشار از طریق مکانیزم توسعه پاک در بخش‌های مختلف اقتصادی است. در حال حاضر ایران دارای ۱۲ پروژه ثبت شده، ۴ پروژه در مرحله بررسی و تایید توسط نهادهای عملیاتی بین‌المللی و ۲۹ پروژه در مرحله اعلام اولیه^۱ به سازمان ملل متعدد می‌باشد. عمدۀ پروژه‌های ثبت شده و در حال ثبت کشور در بخش نیروگاه‌های سیکل ترکیبی و یا منابع تجدید پذیر تولید برق می‌باشند. سه پروژه از ۱۲ پروژه ثبت شده ایران موفق به اخذ ۲۶۵ هزار گواهی از سازمان ملل متعدد شده‌اند (CDM.unfccc, 2018) (رستمیان، ۱۳۹۴).

از بسترها تحقیقاتی در حوزه تجارت نشر در حوزه بین‌الملل موضوع اندازه بازار، تاثیرات اقتصادی طرح، میزان موفقيت استفاده از مکانیزم توسعه پاک، قيمت‌گذاري کربن، و بررسی درآمدهای دولت در اين خصوص بوده است. در حوزه مطالعات داخلی، ضمن معرفی استفاده از اين مکانیزم در زيربخش‌های مختلف اقتصادي به موضوع منافع اقتصادي و بحث‌های قانوني استفاده از مکانیزم توسعه پاک و به طور کل تجارت نشر اشاره شده است.

حمل و نقل یکی از پایه‌های توسعه است. در کنار آن از ابزارهای لازم برای پیاده‌سازی عدالت اجتماعی است. از رویی دیگر از زيربخش‌های اقتصادی عمدۀ مصرف کننده سوخت‌های فسيلي در مرحله بهره‌برداری است. از اين رو یکی از مراکز مورد توجه کارشناسان محیط زیست در راستای کاهش انتشار است. رسيدن به نقطه بهینه در زمینه حمل و نقل به‌گونه‌ای که رفاه و توسعه را در پی داشته و کمترین آسیب را نیز به محیط زیست وارد کند، موضوع مهم و قابل بررسی است. در اين مقاله به موضوع اولويت استفاده از مکانیزم توسعه پاک در حمل و نقل جاده‌ای در مقایسه با ريلی پرداخته شده است. برای اين کار از دو ابزار متأرگرسیون و استفاده از اطلاعات ميداني پروژه‌های زمینی استفاده شده است. برای اين منظور در ابتدا انواع روش‌های کترل نشر بررسی شده است. پس از آن موضوع پيشينه تجارت نشر مرور شده و در قسمت بعد مکانیزم توسعه پاک تشریح شده است. در قسمت بعد اندازه بازار با استفاده از آناليز متأ برآورد شده و در قسمت بعد تجربيات مکانیزم توسعه پاک در بخش حمل و نقل تحليل شده و در آخر نيز نتيجه‌گيری از بحث ارایه شده است.

(که بیشتر در زمان رونق اقتصادی روی می‌دهد) قیمت‌ها
گران و زمانی که تقاضا کمتر است (در زمان رکود اقتصادی)
قیمت اوراق انتشار کمتر می‌گردد. بنابراین، قیمت آبیندگی
براساس نتیجه سقف میزان انتشار شکل می‌گیرد (Ciwei,
2016 & Bin, Pui-Sze, Liu, 2016). سه روش براساس
معیارهای، در جدول ۱ بایکدیگر مقایسه شده‌اند.

اجازه‌نامه می‌تواند از طریق اجازه اولیه یا از طریق داد و ستد
با دیگر شرکت‌ها اخذ شود. از آنجا که برخی از شرکت‌ها
امکان اجرای ارزان‌تر و راحت‌تر برای کاهش انتشار پیدا
می‌کنند، از این رو پژوهه‌هایی توسط این شرکت‌ها اجرا، و
مازاد بر سهمیه انتشار به فروش می‌رسد. از این‌رو دادوستد
شکل می‌گیرد. در حالی که، حداقل مقدار انتشار قبلًاً مشخص
شده، قیمت مجوز انتشار نوسان داشته و همچون بازار
رقابتی، بر اساس این‌که میزان تقاضا بیشتر از عرضه است



شکل ۱. پوشش انتشار در صنایع مختلف با استفاده از روش‌های مختلف قیمت‌گذاری کریم (ECOFYS, 2017)

جدول ۱. مقایسه روش‌های کنترل نشر

مدیریت و هزینه‌های انتقال		کمینه کردن هزینه		پتانسیل محدود کردن مجموع انتشار		کنترل و تجارت	
کم	بله	بله	بالا	پایین تا متوسط	پایین تا متوسط	پروژه محور	مالیات
بالا	بله	بله	پایین تا متوسط	پایین تا متوسط	متوجه	پروژه محور	مالیات
پایین تا متوسط	بله	بله	پایین تا متوسط	پایین تا متوسط	متوجه	پروژه محور	مالیات

پیشینہ تجارت نشر

حاصل استفاده کرده و در جایی دیگر بالاتراز حد مجاز آلاینده منتشر نمایند. این برنامه جبرانی به شرکتی‌ها امکان راهاندازی پروژه‌هایی با میزان آلاینده بالا را نیز فراهم می‌کرد. در برنامه جبرانی مزبور، آلاینده‌های موضوع دو

در سال ۱۹۷۶ اداره حفظ محیط زیست آمریکا، برنامه‌ای را اعلام کرد که براساس آن به شرکت‌هایی که موفق به کاهش آلینده‌ها نسبت به حد مجاز قانونی می‌شدند، اجازه داده می‌شد که از اعتبار

یافته و درحال توسعه می‌باشد. برای کشور توسعه یافته مزیت دریافت امتیاز کاهش انتشار با مبلغ سرمایه‌گذاری کمتر و برای کشور در حال توسعه انتقال تکنولوژی با بهره‌وری بالای انرژی است. پژوهه‌های سازوکار توسعه پاک، برای سیستم‌های حمل و نقل را می‌توان در قالب ارایه زیرساخت و تغییر و بهینه کردن سیستم‌های موجود بهره‌برداری تعریف نمود (Projects.Unfccc).

با توجه به تنوع شیوه‌های حمل و نقلی، یکی از سوالاتی که در این زمینه کاهش انتشار می‌تواند مطرح باشد، اولویت استفاده از مکانیزم توسعه پاک در کدام شیوه حمل و نقلی است؟ دیگر سوال، آیا امکان استفاده از مکانیزم توسعه پاک در تمامی مدلهای حمل و نقلی وجود دارد؟ البته این موضوع می‌تواند از منظر کشورهای میزان برای استفاده از این مکانیزم متفاوت باشد. لیکن هدف نهایی کاهش حجم بیشتری از میزان انتشار گازهای گلخانه‌ای با شرایط سرمایه‌ای یکسان است. از شیوه‌های حمل و نقلی مورد توجه حمل نقل زمینی است. در این بین حمل نقل همگانی زمینی بیشتر مورد توجه بوده است. با مروری بر پژوهه‌های توسعه پاک اجرا شده مشخص می‌گردد که تمامی پژوهه‌ها، در شیوه حمل و نقل زمینی و در راستای حمل و نقل همگانی بوده است. نکته‌ای که مشخصاً در پیمان کیوتو در زمینه پژوهه‌های حمل و نقلی بدان اشاره شده، استفاده از ساخته‌های پاک و تغییر شیوه حمل و نقلی است. البته، این بدان معنی نیست که حمایت یا اجرای پژوهه‌ها فقط در قالب این دو سرفصل انجام می‌شود، بلکه می‌توان، از کلیه پتانسیل‌های موجود در حمل و نقل کشور برای کاهش گازهای گلخانه‌ای و اجرای پژوهه‌های مکانیسم توسعه پاک استفاده نمود. همچنین، اکثر روش‌های ارزیابی مقدار کاهش در حوزه حمل و نقل عمومی و تعدادی در رابطه با ساخته‌های جایگزین بوده اند. البته روش‌هایی نیز برای پژوهه‌های کمتر موفق در خصوص حمل بار، خطوط ریلی پرسرعت، کارآمدی ناوگان و دیگر ساخته‌های جایگزین نیز مطرح شده است. در خصوص دو مد حمل و نقل هوایی و دریایی بررسی‌ها نشان می‌دهد که، پتانسیل بالایی برای آلایندگی و انتشار گازهای گلخانه‌ای دارند. برای نمونه پیش‌بینی می‌شود که رشد سالانه انتشار توسط خطوط هوایی و دریایی ۳-۵ درصد است (DE, A, & L, 2016). در کنار آن، پیش‌بینی

پروژه باید از کارخانجات مشابه متصاعد شده و از نوع واحدی باشند. به تدریج این برنامه جبرانی به‌منحوی گسترش پیدا کرد که اجراه می‌داد، از اعتبار سایر شرکت‌ها نیز استفاده شود. این امر در عمل به خرید و فروش و تجارت اعتبارات ناشی از کاهش انتشار آلاینده‌ها منجر شد که، به تجارت انتشار شهرت یافت (Sam, وغیره، ۲۰۰۷). در سال ۲۰۰۲، انگلستان برنامه ملی تجارت انتشار را پایه‌ریزی کرد. این برنامه به شرکت‌هایی که نسبت به کاهش انتشار آلاینده‌ها اقدام می‌کردند، امکان می‌داد که، بتوانند از این کاهش انتشار بهره‌برداری مالی کرده و اعتبار ناشی از کاهش انتشار را به فروش برسانند. در ایالت نیویارک و لر استرالیا، نیز قانونگذار از ابتدای سال ۲۰۰۳، برای کنترل میزان انتشار آلاینده‌های نیروگاه‌های برق، سقف مشخصی را مقرر نمود. از آن جا که، قانونگذار تأییدیه‌های مربوط به کاهش انتشار را قابل نقل و انتقال قلمداد کرد، بازاری برای خرید و فروش اعتبار ناشی از کاهش انتشار در این ایالت به وجود آمد. همین طور در کشورهای کانادا، نیوزلند، سوئد و ژاپن برنامه‌های ملی تجارت انتشار پدیدار و شکل گرفته است. علاوه بر این کشورها، در سال ۲۰۰۵ اتحادیه اروپا برنامه تجارت انتشار در سطح اتحادیه را به اجرا درآورد. سیستم کنترل و تجارت چین و کره‌جنوبی نیز اجرایی شده است (ET.Unfccc).

مکانیزم توسعه پاک در بخش حمل و نقل

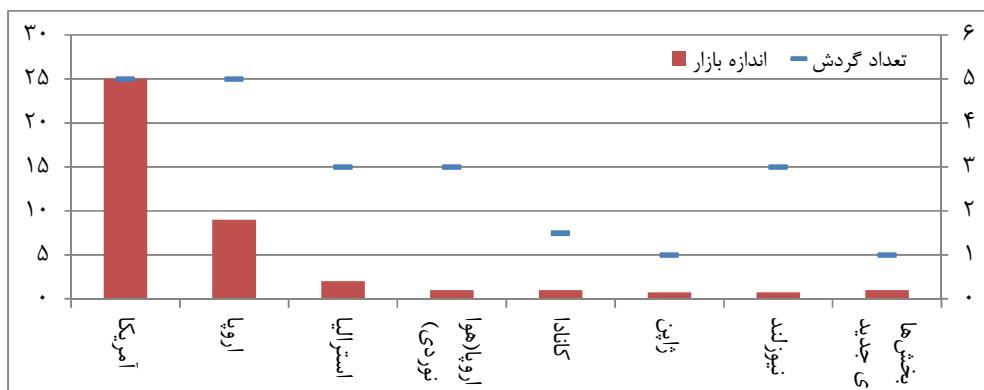
میزان مصرف انرژی در زیر بخش‌های حمل و نقل، از جمله مهم‌ترین و موثرترین عواملی است، که طی سال‌های اخیر و به ویژه با بروز بحران‌های پیاپی انرژی، مورد توجه سیاست‌گذاران اقتصادی جهان قرار گرفته است. براساس آمار مصرف انرژی، حمل و نقل دومین منبع مصرف‌کننده ساخته‌های فسیلی در اکثر مناطق می‌باشد. در کشورهای در حال توسعه نیز، توجه به میانگین مصرف انرژی در زیر بخش‌های حمل و نقل سهم قابل ملاحظه‌ای در تعیین سیاست‌های توسعه‌ی ساختارهای اقتصادی دارد. ساخته‌های فسیلی عامل مهم تولید انرژی در بخش حمل و نقل است که، عامل اصلی انتشار گازهای گلخانه‌ای محسوب می‌شود (Energy Administration, 2016) عنوان شد، بخشی از پروتوكل کیوتو اجرای مکانیزم توسعه پاک است که اجرای پژوهه مشترک بین کشورهای توسعه

و ماده ۲،۲ پروتوكل کیوتو، نیز حاکی از آن است که، از ابتدای COP نسبت به اهمیت مصرف سوخت در پروازهای بین‌المللی و حمل و نقل دریایی آگاهی لازم را داشته است. از این رو به نقش سازمان‌هایی نظیر ICAO و IMO در کاهش میزان انتشار گازهای گلخانه‌ای واقف بوده و به همکاری دبیرخانه‌های این نهادها تاکید داشته است (ICAO, 2007). (Unfccc)

اندازه بازار حما نقا در کاهش انتشار

دانستن اندازه بازار به دو دلیل می تواند مهم باشد: اول این که، اندازه بازار تعداد، حجم و بازیگران را نشان می دهد. هرچه بازار بزرگتر باشد، تعداد بازیگران نیز بیشتر خواهد بود. این بزرگی فقط باعث رقابت بیشتر بین خریداران و فروشنده‌گان نمی شود بلکه، نقش تامین کنندگان مالی به عنوان فراهم کنندگان نقدینگی بازار نیز بیشتر خواهد شد. دوم، اندازه بازار شاخصی برای ترقیب در حضور بیشتر فعالان است. عموماً، اندازه بازار نشر به صورت، برآورده از سقف انتشار در تعداد گردش آن برای یک سال برآورد می شود. سقف انتشار نیز مجوزهای قانونی است که به کشورها تعلق می گیرد. در این بین با ورود پروژه‌های مکانیزم توسعه پاک، عرضه را بیشتر و قیمت را کمتر می کند که که تعادل را برقرار می کند. براین اساس، در شکل ۲ اندازه بازار برای کشورهای مختلف در سال ۲۰۲۰ نشان داده شده است (Point Carbon).

می شود که میزان رشد انتشار گاز دیاکسیدکربن در حمل و نقل دریایی روندی افزایشی بوده و از ۵۰ درصد سهم کنونی آن به ۲۵۰ درصد تا زمان ۲۰۵۰ خواهد رسید (Jane, Austin, Adolf KY, Darryn, 2018). این آمار حکایت از توجه بیشتر به این دو مد از حمل و نقل در راستای دستیابی به اهداف پروتوكل کیوتو دارد. البته در پروتوكل به صورت مستقیم به این دو شیوه حمل و نقلی اشاره نشده است لیکن، از ابتدا تمامی مدها مد نظر بوده است. به طور نمونه در اولین جلسه در سال ۱۹۹۵ COP از اعضاء زیرمجموعه پروتوكل، درخواست داشته که، نسبت به انجام تحقیقات لازم و دستیابی به راه حل های فنی برای کاهش انتشار در کشتی های حمل کننده سوخت و ارایه گزارش های دوره ای، اقدام لازم انجام پذیرد. در پاسخ به این درخواست، انتشارات ناشی از مصرف سوخت در پروازهای بین المللی و حمل و نقل دریایی به طور پیوسته رصد می شود. همچنین محدودیت هایی در پروتوكل کیوتو (ماده ۲ پاراگراف ۲) برای کشورهای عضو گروه ۱، منوعیت در خرید و سرمایه گذاری در پروژه هایی که تحت نظر پروتوكل مونترال (مربوط به حمل و نقل هوایی یا دریایی) نیستند، دارد. همچنین بر اساس آین نامه ها و راهنمایی های مربوط به ارایه گزارش اعضاء، میزان انتشار گازهای گلخانه ای ناشی از مصرف سوخت فسیلی در پروازهای بین المللی و حمل و نقل دریایی (تحت عنوان انتشار ناشی از سوخت بونکرهای بین المللی)، باید ارایه شود. البته این موضوع فقط مربوط به کشورهای عضو گروه ۱ نمی باشد. تصمیمات گرفته شده تقریباً ۴/۱ CP.5 ۱۸/CP.1



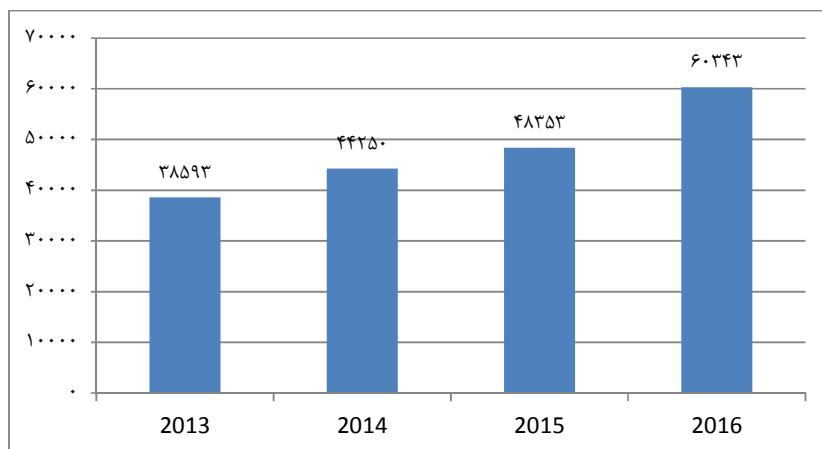
شکل ۲. پرآوردهای اروپایی از کشورهای پرخی نشر پرای بازار اندازه ۲۰۲۰

در روش پایین به بالا با توجه به هدف مطالعه مدل بررسی متفاوت خواهد بود. به طور کلی این روش در صنایع مانند فولاد، بتن و آمونیاک مناسب است که فرایندها و محصولات مشابه‌ای دارند، (Mengjin, Lili, Xiaoming, & Liyu, 2014).

همانطور که عنوان شد، رابطه نزدیکی در رونق اقتصادی، افزایش میزان انتشار و به دنبال آن افزایش پژوههای مکانیزم توسعه پاک وجود دارد. بهیان دیگر در صورت رونق اقتصادی، توجیه اقتصادی برای اجرای این دست از پژوههای وجود دارد. از رویی دیگر، یکی از عوامل موثر در افزایش قیمت کربن نیز تقاضای بالا برای آن است که در زمان رونق اتفاق می‌افتد. البته با توجه به توسعه بیش از حد پژوههای مکانیزم توسعه پاک توسط اروپای شرقی و رکود اقتصادی موجود، عنوان شده که درحال حاضر قیمت آن در پایین ترین سطح ممکنه قرار دارد. درکنار این موضوع، قیمت اوراق مربوط به پژوههای توسعه مکانیزم پاک ۴۵-۷۰ قیمت اوراق معمول در بازار است (CDM.unfccc, 2018). برآورد سطح انتشار در بازه مورد نظر در کنار پیش‌بینی قیمت، موضوعاتی است که در بازار مربوطه مطرح است. در شکل ۳ ارزش کل بازار اروپا برای سالیان ۲۰۱۳ تا ۲۰۱۶ نمایش داده شده است. همانطور که از نمودار مشخص است، روند ارزش بازار با تمامی ملاحظات رخداده به دلیل افزایش سطح کاهش انتشار صعودی بوده است.

با در نظر گرفتن دو پارامتر حجم معاملات و گردش مالی، اندازه بازاری بالغ بر ۳۶ گیگا تن (معادل دی‌اکسید کربن) در سال ۲۰۲۰ برآورد می‌شود. می‌توان گفت که ۲۴ برابر اندازه بازار در مقایسه با سال ۲۰۰۷ است. نرخ گردش مالی در کل بازار کربن در سال ۲۰۲۰ تقریباً ۴ پیش‌بینی می‌شود. البته گردش دارایی کربنی به بسیاری از عوامل، از جمله رونق در کل اقتصاد، سخت‌گیری در فرایند صدور مجوز، آسانی در معامله در بازار بستگی دارد. بازار کربن در اختیار آمریکا با حجم تقریبی ۲۵ گیگا تن معامله، ۷۷ درصد کل معاملات در سال ۲۰۲۰ خواهد بود. بازار انتشار اروپا با ۹ گیگا تن، ۱۲ درصد کل بازار را شامل خواهد شد. سایر بازارها و بخش‌ها، تاثیر کمتری بر بازار خواهد داشت. حجم بازار نیز براساس توافقات صورت گرفته ۲۰ تا ۳۰ درصد کاهش میزان انتشار نسبت به دو سال پایه ۲۰۰۵ و ۱۹۹۰ پیش‌بینی شده است. از این رو مقدار ۲۵ درصد نسبت به میانگین دو سال انتشار مجازی است که اجازه انتشار داده خواهد شد.

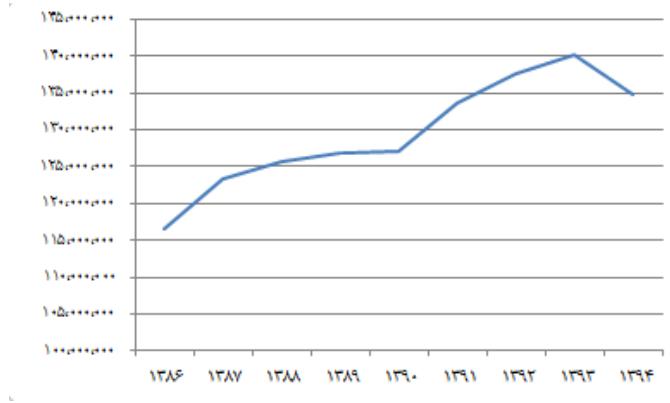
به‌منظور برآورد میزان کاهش انتشار روش‌های متنوعی وجود دارد که دو نمونه آن، روش بالا به پایین و دیگری پایین به بالاست. در روش بالا به پایین به تعامل بازار با کل اقتصاد پرداخته و توجه کمی به موضوعات تکنولوژی دارد. در روش پایین به بالا، بر موضوع جایگزینی هر یک از تکنولوژی‌ها به همراه هزینه آن تمرکز دارد. از روش‌های بالا به پایین می‌توان به مدل‌های AIM و E3MG که روش‌های اصلی و خروجی‌های قابل مقایسه می‌دهند، می‌توان اشاره داشت. ولی



شکل ۳. ارزش بازار کربن کشورهای اروپایی (میلیارد یورو) (Statista, 2017)

کاهش ۴ تا ۱۲ درصدی میزان انتشار است که این مقدار را در بازه ۲۴ تا ۷۲ میلیون تن خواهد بود. روند رشد مصرف سوخت‌های فسیلی در بخش حمل و نقل در ایران، طی ۱۵ سال گذشته حدود ۱۰۰ درصد بوده است (کمالان & ولای، ۱۳۹۶). سهم کل انتشار در حمل و نقل سالانه ۳۱۴ میلیون تن برآورده می‌شود که ۵۲ درصد از کل انتشار است. با بررسی‌های صورت گرفته برای دوره ۱۳۸۶-۱۳۹۴، متوسط انتشار سالانه حمل و نقل جاده‌ای ۱۲۹ میلیون تن بوده است. با بررسی شکل ۴ مشخص می‌گردد که، میزان انتشار برای تمامی سال‌ها قبل از ۱۳۹۳ صعودی بوده و پس از آن نزول داشته است. برآورده نرخ رشد سالیانه ترکیبی برای این دوره زمانی ۲ درصد است. طی این دوره زمانی، میزان انتشار فقط دی اکسید کربن در کل حمل و نقل ۲,۸۸ میلیارد تن بوده است (ترازنامه انرژی، ۱۳۹۴).

براساس آمار ترازنامه انرژی در سال ۹۴ برآورد میزان انتشار گازهای گلخانه‌ای ۶۰۰ میلیون تن بوده است (ترازنامه انرژی، ۱۳۹۴). بر اساس پشتیبان اسناد بالادستی که در برنامه‌های کوتاه مدت پنج ساله نیز بدان اشاره شده است، پتانسیل افزایش ۲۰ درصدی بهره‌وری انرژی وجود دارد (سازمان برنامه و بودجه، امور اقتصاد کلان، ۱۳۹۷). با درنظر گرفتن فرض یکسان بودن مقدار افزایش بهره‌وری و کاهش انتشار، ازین رو کل پتانسیل کاهش انتشار ۱۲۰ میلیون تن برآورده می‌شود. این درحالی است که، بررسی وضعیت کاهش انتشار ناشی از پروژه‌های ثبت شده و در حال ثبت برای مکانیزم توسعه پاک، گواهی‌های قابل دریافت تا انتهای برنامه ششم در حدود ۱۰ میلیون گواهی (میلیون تن معادل دی اکسید کربن) است که در مقایسه با پتانسیل موجود حدود ۸٪ است. از رویی دیگر تعهد ایران درپروتوكل کیوتون،



شکل ۴. میزان انتشار توسط حمل و نقل جاده‌ای از سال ۱۳۸۶ تا ۱۳۹۴

بنابراین سهم حمل نقل جاده‌ای از کل انتشار ۲۱ درصد برآورده می‌شود. میزان تعهدات ایران، مقدار کاهش مورد انتظار با توجه به سال پایه ۱۳۹۴، بین ۱۲,۵۶ تا ۳۷,۶۸ میلیون تن سالانه برآورده می‌شود. با درنظر گرفتن افزایش ۲۰ درصدی بهره‌وری انرژی، مقدار کاهش ۶۲ میلیون تن برآورده می‌شود. بر همین اساس با توجه به تعهدات پروتوكل کیوتون، پتانسیل کاهش سالانه در حمل و نقل جاده‌ای مقدار ۵,۱۶ تا ۱۵,۴۸ میلیون تن برآورده می‌شود. درکنار آن، براساس افزایش ۲۰ درصدی بهره‌وری انرژی پتانسیل کاهش

وجود پتانسیل کاهش انتشار و تجربه اجرای پروژه مشابه در سطح دنیا، می‌تواند دو مزیت برای انتخاب مد حمل و نقلی برای اجرای مکانیزم توسعه پاک باشد. تجربه از این جهت که فرایندهای لازم برای ثبت سند پروژه در کنار پایش میزان قبل و بعد انتشار وجود داشته و در این زمینه سرعت اجرا بسیار بیشتر می‌شود.

و نرخ انتشار بستگی دارد. میزان انتشار موضوعی است که به مسائل فنی مربوط بوده و عموماً با استفاده از داده‌های بین‌المللی یا قراردادهای داخلی مورد استفاده قرار می‌گیرد. در تمامی مطالعات، بخشی تحت عنوان اثرات زیست محیطی قرار دارد که در آن به موضوع میزان مصرف سوخت و به تبع آن میزان انتشار آلایندگی اشاره می‌شود. تمامی این موارد به میزان فعالیت بستگی دارد. با درنظر گرفتن تمامی اطلاعات مربوطه، میزان مصرف سوخت، عملکرد و به تبع آن میزان انتشار آلاینده‌ها مشخص می‌گردد. به منظور مقایسه میزان انتشار توسط هر یک از مد ریلی و جاده‌ای، درابتدا طرح ریلی انتخاب و از قسمت مربوط به مطالعات زیست محیطی عملکرد پیش‌بینی شده استخراج گردید (وزارت راه و شهرسازی، شرکت ساخت و توسعه زیربنای‌های حمل و نقل کشور). برخی از این پژوهه‌ها هم اکنون در حال بهره‌برداری، برخی در حال ساخت و تعدادی دیگر هیچ‌گونه فعالیت عمرانی ندارند. سوال قابل طرح این است که در صورت عدم اجرای این طرح‌ها و استفاده از سیستم حمل و نقل جاده‌ای میزان انتشار چه میزان خواهد بود؟ برای این موضوع باید میزان عملکرد برای هر دو مد حمل و نقلی یکسان باشد. در ابتدا فرض می‌شود که پیش‌بینی عملکرد برای جاده و ریل یکسان باشد. نتایج مقایسه دو روش در جدول ۳ ارایه شده است. مقدار پیش‌بینی عملکرد برای ریل در این دوره در حوزه مسافری ۲۶۸,۸۹ میلیارد نفر-کیلومتر و در حوزه باری ۵۵۸ میلیارد تن کیلومتر برآورد می‌شود.

تا این تاریخ ۲۹ پروژه حمل و نقلی در سامانه مربوطه ثبت شده است. کمترین میزان کاهش انتشار مربوط به پروژه مشترک بین مالزی و ژاپن که در سال ۲۰۱۲ اجرای شده، می‌باشد. بیشترین میزان کاهش انتشار در این دسته از پروژه‌ها، پروژه BRT در گواتمالا که در سال ۲۰۱۲ اجرای شده است. هند، بیشترین بهره‌برداری از این مکانیزم را با ۹ پروژه حمل و نقلی داشته است. نکته حائز اهمیت در این است که، از سال ۲۰۱۴ تا کنون پروژه حمل و نقلی برای مشارکت به ثبت نرسیده است. در این بین ۳ پروژه مشارکتی بین کره‌جنوبی و سوئیس درخصوص BRT نیز رد شده است (Statistics.Unfccc).

مکانیزم توسعه پاک در حمل و نقل زمینی ایران

از مهمترین ویژگی حمل و نقل ریلی در مقایسه‌ی با جاده مصرف کمتر سوخت برای حمل برابر بار و مسافر است. آمار بانک جهانی حاکی از آن است که میزان مصرف سوخت در راه آهن، برای حمل بار بالغ بر ۶/۷ لیتر و در حمل و نقل جاده‌ای شاخص مزبور برابر ۳۳ لیتر می‌باشد. لازم به ذکر است عملیات اجرای زیرسازی راه آهن در ظرفیت ثابت نسبت به ساخت دیگر سیستم‌های حمل و نقل زمینی در حدود ۲/۵ برابر کمتر آلودگی تولید می‌کند. هم اکنون بخش حمل و نقل ریلی، با وجود داشتن سهم ۱۶ درصدی از حمل و نقل بار و مسافر در کشور، تنها حدود ۲ درصد مصرف گازوئیل را به خود اختصاص می‌دهد. (کمالان & ولایی، ۱۳۹۶). میزان مصرف سوخت در هر یک از مدهای حمل و نقل زمینی به میزان فعالیت، سهم، نرخ مصرف سوخت

جدول ۳. برآورد میزان انتشار حمل و نقل زمینی

		مصرف انرژی (میلیارد لیتر)	کل انتشار (تن معادل دی‌اکسید کربن)
۱. ریل	مسافر	۳۲۲۶/۶۸	۸۸۴۶۳۰۳۳۹۸
	باری	۳۳۴۸	۹۱۷۸۹۱۵۷۲۰
	مجموع	۶۵۷۴/۶۸	۱۸۰۲۵۲۱۹۱۱۸
۲. جاده	مسافر	۴۹۹۳	۱۰۹۴۷۳۰۰۴۵۴,۲
	باری	۱۳۸۱۰	۳۷۸۶۳۰۲۷۳۴۵
	مجموع	۱۷۸۰۳	۴۸۸۱۰۳۲۷۷۹۹,۲

خواهد بود. این موضوع علاوه بر هزینه‌های خارجی، هزینه مستقیم مصرف انرژی را نیز در بی دارد. البته در این بین میزان انتشار در مراحل ساخت به دلیل نبود اطلاعات صرف نظر شده است.

بر اساس اطلاعات ارایه شده در جدول ۳، مشخص می‌گردد که در صورت استفاده فقط از مد جاده‌ای برای ۲۰ سال آینده و در ۳۰ طرح عنوان شده در قسمت مسافر میزان انتشار ۱۲۴٪ و در قسمت بار ۴۱۳٪ و در مجموع ۲۷۱٪ بیشتر

۵-نتیجه‌گیری

-سازمان برنامه و بودجه، امور اقتصاد کلان (۱۳۹۷)، "تعاونت هماهنگی برنامه و بودجه سازمان جهاد دانشگاهی تهران".

-پیرو، س. یوسفی، ح.، (۱۳۹۴)، "مکانیزم توسعه پاک و راههای اجرایی آن در ایران"، دومین کنفرانس بین المللی توسعه پایدار، راهکارها و چالش‌ها با محوریت کشاورزی، منابع طبیعی، محیط زیست و گردشگری.

-rstemiyan، م.، (۱۳۹۴)، "التزام زیست محیطی اجرای پروژه‌های CDM در راستای تحقق بخشی به اهداف اقتصاد مقاومتی" مدیریت شهری، ص. ۳۲۸-۳۲۲.

-سازمان بسیج حقوقدانان، (۱۳۹۶)، "الحاق به معاهده آب و هوایی پاریس برخلاف قانون اساسی است"، سازمان بسیج حقوقدانان.

-سعید، م. رعایایی، ع.، (۱۳۹۴)، "جایگاه ایران در مدیریت کربن در مقایسه با کشورهای منطقه خاورمیانه و شمال آفریقا و ارزیابی پتانسیل‌های موجود برای افزاییدن داشت و ذخیره سازی CO₂، ماهنامه اکتشاف و تولید نفت و گاز، ص. ۳۲۱-۳۲۶.

-شیروى، ع.، (۱۳۸۹)، "تجارت"، مجله تحقیقات حقوقی، ص. ۲۸۵-۲۴۷.

-کمالان، ح. و ولایی، ع.، (۱۳۹۶)، "بررسی طرح‌های در حال اجرا و طراحی حمل و نقل ریلی در ایران از دیدگاه انتشار گازهای گلخانه‌ای"، پژوهشنامه حمل و نقل، ص. ۳۸۴-۳۷۵.

-A, R., DE, C., & L , G. (2016), "Air pollution level in Europe caused by energy consumption and transportation". Journal of Environmental Protection Ecology, pp.1-8.

۶-مراجع

-تراظنامه انرژی، (۱۳۹۴)، "وزارت نیرو، دفتر برنامه ریزی و اقتصاد کلان و انرژی".

emissions, and fossil fuels consumption in Iran. Energy, pp.5115-5120.

-Mengjin, J., Lili, X., Xiaoming, M., & Liyu , C. (2014), "A Knapsack Model Based Approach to Measure the Carbon Reduction Space of Industry Sector", A Case Study of Shenzhen, China. Journal of Medical Bioengineering.

-Pengfei, G., & Wenyi, C. (2002), "Carbon tax and carbon emission". Journal-Tsinghua University, pp.1335-1338.

-Ping, H., Wei, Z., & Xiaoyan, X. (2015), Production lot-sizing and carbon emissions under cap-and-trade and carbon tax regulations. Journal of Cleaner Production, pp.241-248.

-Point Carbon. (n.d.). "Retrieved from <https://financial.thomsonreuters.com/en/products/tools-applications/trading-investment-tools/eikon-trading-software/energy-trading/point-carbon.html>.

-Projects.Unfccc. (n.d.). Retrieved from <https://cdm.unfccc.int/Projects/projsearch.html>.

-Sam, N., Jeremy, S., Gabrielle, S., Maggie, W., Melanie, L., Reynaldo, F., et al. (2007), The US acid rain program: key insights from the design, operation, and assessment of a cap-and-trade program. The Electricity Journal, pp.47-58.

-Statistics.Unfccc. (n.d.). Retrieved from United Nations Framework Convention on Climate.

-Unfccc. (n.d.). "Retrieved from Emissions from fuels used for international aviation and maritime transport (international bunker fuels)".

-Acid Rain. (n.d.), (2018), "Retrieved from https://en.wikipedia.org/wiki/Acid_rain.

-Austin, B., Adolf KY, N., Darryn, M., & Jane , M., (2018), "Implications of climate change for shipping: Ports and supply chains". Wiley Interdisciplinary Reviews: Climate Change.

-Barry, R. (2016), "The Durability of Carbon Cap-and-Trade Policy. Governance, pp.103-119.

-Brian, M., & Nicholas , R. (2015), "British Columbia's revenue-neutral carbon tax: A review of the latest "grand experiment" in environmental policy". Energy Policy, pp.674-683.

-Ciwei, D., Bin, S., Pui-Sze, C., Liu, Y., & Chi , N. (2016), "Sustainability investment under cap-and-trade regulation. Annals of Operations Research, pp.509-531.

-ECOFYS. (2017), "State and trends of carbon pricing". World Bank Publications.

-Economics, V., (2017), "State and Trends of Carbon Pricing.

-Energy Information Administration. (2016), "International Energy Outlook 2016: With Projections to 2040". Government Printing Office.

-ET.Unfccc. (n.d.), "Retrieved from <https://unfccc.int/process/the-kyoto-protocol/mechanisms/emissions-trading>" Grafton", R. (2012), A Dictionary of Climate Change and the Environment. Edward Elgar Publishing Limited.

ICAO. (2007). Emissions from international air transport and related policies. Environmental Report.

Kyoto Protocol. (n.d.). Retrieved from https://en.wikipedia.org/wiki/Kyoto_Protocol Lotfalipour, M., Mohammad Ali, F., & Ashena, M. (2010). Economic growth, CO₂

-Yanyi, H., Lizhi, W., & Jianhui , W., (2012), Cap-and-trade vs. carbon taxes: A quantitative comparison from a generation expansion planning perspective. *Computers Industrial Engineering*, pp.708-716.

-United Nations Framework Convention on Climate Change. (n.d.). Retrieved from <https://unfccc.int/topics/mitigation/workstreams/emissions-from-international-transport-bunker-fuels>.

-Xiaoping, Xu; Xiaoyan, Xu;. (2016), “Joint production and pricing decisions for multiple products with cap-and-trade and carbon tax regulations”. *Journal of Cleaner Production*, pp.4093-4106.